



המשרד לביטחון לאומי

תאריך פניה 23.11.2023

פניה לוועדת המכרזים לאישור מיזם משותף

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(30) לתח"ם, המאפשרת למשרד להתקשר בהליך של פטור מחובת מכרז לשם ביצוע מיזם משותף אשר יפעל ללא כוונת רווח, עם מי שתורם ממקורותיו לפחות מחצית מעלות ביצוע המיזם;

<p>נושא המיזם: "סיירת מיכל- מרכיבי אבטחה לקורבנות אלימות במשפחה". שם הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף: עמותת פורום מיכל סלה מספר (ח.פ / ח.צ / ע.מ / מ. עמותה): 580700839</p>
<p>שיווי ההתקשרות של הגוף עמו מעוניין המשרד להתקשר לביצוע המיזם המשותף (בש"ח כולל מע"מ): 1,844,048 ₪.</p>
<p>שיווי ההתקשרות של ארגונים נוספים, יש לציין שם הארגון והסכום אותו הוא משלם (בש"ח כולל מע"מ): עמותת מיכל סלה ממקורותיה על סך 922,024 ₪.</p>
<p>שווי ההתקשרות של המשרד (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ): 922,024 ₪. מס' סעיף תקציבי: 7500206 מרכז קרנות: 570060040 שווי עלות כל המיזם (לכל הפרויקט, בש"ח כולל מע"מ):</p>
<p>תקופת ההתקשרות המבוקשת: 12 חודשים מיום חתימה על ההסכם או עד עמידה ביעד הגנה על 300 נשים, המוקדם מבניהם.</p>
<p>רקע ותיאור המיזם: מיזם סיירת מיכל הוא מיזם משותף, ראשוני מסוגו, של המשרד לביטחון לאומי ועמותת פורום מיכל סלה לטובת הצלת חיים של נשים מאוימות על חייהן. הפרויקט מקנה לאשה מאוימת ולילדיה הגנה, ביטחון ובמקרים מסוימים אף יכול לשמש חלופה למקלט. הפרויקט הופך את ביתה של האשה המאוימת – למקום בטוח יותר, באמצעות מיגון ביתה הפרטי עם חברת אבטחה פרטית. פרויקט סיירת מיכל מעניק "חליפת הגנה" חינם לנשים מאוימות על חייהן ולילדיהן. השירותים כוללים:</p> <ul style="list-style-type: none"> • התקנת מצלמת אבטחה בבית האשה המאוימת. • לחצן מצוקה אישי. • חיבור למערך מוקד חירום עם סייר מאבטח 24/7 באזור המגורים. • כעשרה שיעורי הגנה עצמית מאת מדריכה מוסמכת.



המשרד לביטחון לאומי

<p>• שימוש ביישום ייעודי שפותח במסגרת האקטון שיזמה ומארגנת עמותת פורום מיכל סלה. היישום פועל לזיהוי קולי מרחוק של קריאת מצוקה באמצעות הגדרת גוון הקול הייחודי והגדרת מילת הפעלה ייחודית ע"י האשה המוגנת. כפועל יוצא מכך נשלחת קריאת אזעקה לחברת האבטחה באופן אוטומטי.</p>
<p>ייחודיות השותף במיזם – למיטב ידיעתנו, עמותת פורום מיכל סלה היא הגורם הראשון והיחיד בישראל אשר מפעיל תוכנית זו. העמותה שקדה על פיתוח ובניית הפרויקט במשך שנה יחד עם גורמי ביטחון, חברות אבטחה מובילות, מומחי אלימות במשפחה ומשפטניות. בנוסף, העמותה עוסקת רבות במחקר ופיתוח של פתרונות לנושא הגנה על נשים מאוימות ובין היתר יוזמת ומארגנת האקטון ליצירת פתרונות טכנולוגיים לסוגיה זו.</p>
<p>מעורבות המשרד במיזם (יש להסביר כיצד המשרד שותף פעיל במיזם ואינו רק הגוף שממן את המיזם):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. המשרד מלווה את פעילות העמותה בכלל ופרויקט זה בפרט לאורך תקופת תכנית העבודה. 2. המדען הראשי של המשרד לביטחון לאומי מלווה את התוכנית במחקר הערכה ומדידה חיצוני, מראשית (אוקטובר 2021), יחד עם פורום מיכל סלה. 3. נציגי המשרד לביטחון לאומי בוחנים מדרגים ושופטים פתרונות טכנולוגיים לסוגיית האלימות נגד נשים במסגרת האקטון שיוזמת ומארגנת עמותת פורום מיכל סלה.
<p>יש להסביר מדוע קיים ערך מוסף בעריכת המיזם ללא כוונת רווח על פני התקשרות במכרז: עריכת המיזם ללא כוונת רווח מאפשרת ניצול אופטימלי של תקציב המוקדש כולו למטרה וליעדים שהוצבו למיזם ובסד זמנים קצר ויעיל.</p>
<p>הוכחת המומחיות הייחודית של הספק בתחום, וכי הוא פועל בתחום המיזם באופן שוטף, אף קודם להתקשרות: באוגוסט 2022 נחתם הסכם למיזם משותף זה בין המשרד לעמותה. לאחר "פרסום לציבור" בדבר הכוונה להתקשרות במיזם עם העמותה עלה כי אין גורמים נוספים המתמחים ופועלים בתחום ייחודי זה. בשנה שחלפה מתחילת המיזם הוסיפה העמותה לרכוש ניסיון רב אף יותר עת ביצעה הגנה בפועל על עשרות רבות של נשים מאוימות בתהליך זה.</p>
<p>הוכחת היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף, וזאת בשים לב להשתתפות של הספק במיזם, וכן במומחיות של הספק: היתרון הכלכלי בעריכת ההתקשרות כמיזם משותף הוא בתקציב אותו מביא השותף למיזם בהתאמה של 50% וכן תרומתו בידע ומו"פ שמבצע כחלק ממטרותיו.</p>
<p>תוצרים - יש לציין מהם התוצרים שיתקבלו מהמיזם ולמי ישמרו הזכויות על תוצרי הפעילות (תוצאות מחקרים, תכניות לימוד, פיתוח שירותים וכדומה): <u>תוצרי המיזם:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. יעד של התקנת סל אבטחה כאמור לעיל עבור 300 נשים או כמות הנשים שתקבלנה סל אבטחה במשך 12 חודשים המוקדם מביניהם. 2. מחקר מלווה בהובלת המדען הראשי של המשרד לביטחון לאומי. תוצרי המחקר שותפים לשני הגופים במידה שווה.
<p>כל מידע אחר הרלוונטי להחלטת ועדת המכרזים: באוגוסט 2022 נחתמו שני מיזמים משותפים עם עמותת פורום מיכל סלה. הראשון הינו מיזם סירת מיכל המאופיין לעיל. השני הינו "כלבי מיכל" – מיזם לגבוי ישנה התקשרות נפרדת. שניהם מתוך ההכרה כי נכון לאותה העת, אין גורמים נוספים המתמחים ופועלים</p>



המשרד לביטחון לאומי

בתחום ייחודי זה. נוכח הצלחת המיזם כעת מתבקש להאריך את מיזם "סיירת מיכל" תוך תוספת תקציבית ועדכון היעדים בהתאם.

התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה:

- הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצינו ב**הנחיית היועץ המשפטי לממשלה**. "תמיכות המדינה במוסדות ציבור". מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים.
 - קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם.
 - הספק מחויב לבצע פעולות בתחום שבנדון וכי המיזם שבנדון הינו דרך מיני רבות למלא מחויבות זו.
 - מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבאה לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בקיום הדיונים בנושאים שונים שעל הפרק ועוד.
- מכאן ההחלטה שמדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה.

האם המיזם כולל בקשה לשימוש בלוגו המשרד? כן

שם הפונה: כפיר יהודה

אגף/מחוז: אגף למדיניות ולתכנון אסטרטגי, המשרד לבל"מ

חתימה



המשרד לביטחון לאומי

שותף במיזם 'סיירת מיכל'

תאריך 22/11/23

הנדון: בקשה למיזם משותף ופירוט תקציבי + התחייבות לפי תקנה 3(30) לתח"מ - תצהיר

בהתאם לבקשתכם, הריני להצהיר ולאשר כדלקמן:

1. עלות המיזם הכוללת לכל התקופה היא 1,844,048 ₪. השותף במיזם פורום מיכל סלה (ע"ר) מתחייב להשקיע לפחות 50% מעלות המיזם הכוללת, לרשום את הוצאותיו בספר הנהלת החשבונות ולהגיש חשבונית ו/או דוח ביצוע בכל הליך ביצוע תשלום.
2. התחייבותיו הנ"ל של השותף במיזם פורום מיכל סלה (ע"ר) יעמדו בתוקפן למשך 1 שנים מיום הקמת המיזם, וזאת בהתאמה לתקופת המיזם הצפויה (1 שנים + עד 31/12/24).
3. ידוע לנו כי מקורות המימון של השותף במיזם המוכרים לפי הוראת תכ"ם. "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ". מס' 7.8.3 כמקורות עצמיים.
4. כמו כן, השותף במיזם מתחייב כי לפחות 10% מחלקו במימון המיזם המשותף, יועמד באמצעות תרומות/הכנסות שאינן בשווה כסף.
5. ידוע לנו כי מקורות המימון הלא מוכרים, אשר מפורטים בהוראת תכ"ם. "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ". מס' 7.8.3, לא יוכרו כמקורות עצמיים של השותף במיזם.
6. עלות המיזם הכוללת הינה 1,844,048 ₪ (כולל מע"מ). מצורף פירוט של העלות הכוללת לביצוע המיזם המשותף.
7. הריני מתחייב כי, התקשרויות שלי עם צדדים נוספים ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המשרד במיזם המשותף, ייעשו במכרז, ובלבד שאינן פטורות ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג 1993.
8. הריני מתחייב להמציא למשרד, וזאת ככל ויאושר המיזם המשותף וייחתם הסכם התקשרות, ערבות ביצוע בהתאם להוראת התכ"ם. "ערבויות". מס' 7.3.3.
9. זהו שמי, זו חתימתי והאמור לעיל אמת.

פורום מיכל סלה (ע"ר)
עמותה מס' 588700839

בכבוד רב ובברכה,

פרטי השותף במיזם (חתימה באמצעות מורשי חתימה כד"ן)



המשרד לביטחון לאומי

אישור

אני עו"ד מי-טל גרייבר שורץ (מספר רישיון 32898), מרחוב הקוקיה 21 ראשון לציון, מאשר/ת כי ביום 22/11/23, הופיע בפני, גב' לילי בן עמי, מורשה חתימה של השותף במיזם סיירת מיכל ולאחר שהזהרתיו/ה כי עליו/ה להצהיר את האמת וכי תהיה צפויה לעונשים הקבועים בחוק אם לא תעשה כן, אישרה את נכונות תצהירו/ה דלעיל וחתם/ה עליו בפני.

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'מי-טל גרייבר שורץ'.

מי-טל גרייבר שורץ מ.ד. 32898

שם עורך הדין - חתימה וחותמת